



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**Факультет дополнительного профессионально образования**

**ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

**Сектор обучения в сфере размещения заказов и проведения торгов**



# УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

**ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ (ПЕРЕРАБОТАННОЕ)**

---



**УЧЕБНИК**

---

**ПРОФ  
пресс**

**Ростов-на-Дону – 2015**

УДК 351.712: 336.5  
ББК 67.40: 65.422  
У 67

*Авторский коллектив:*

***Локота О. В.,***

заместитель директора Южно-Российского института управления-филиала РАНХиГС,  
кандидат экономических наук, доцент;

***Попова Е. А.,***

декан факультета дополнительного профессионального образования  
Южно-Российского института управления-филиала РАНХиГС,  
доктор политических наук, профессор;

***Медякова Е. М.,***

директор центра повышения квалификации Южно-Российского института управления —  
филиала РАНХиГС, кандидат экономических наук, доцент;

***Морозова А. И.,***

заведующий сектором обучения в сфере размещения заказов и проведении торгов  
Южно-Российского института управления — филиала РАНХиГС,  
кандидат экономических наук.

*Рецензент:*

***Золочевская Е.Ю.,***

*доктор экономических наук, профессор, заместитель директора  
Южно-Российского института управления — филиала РАНХиГС.*

**У 67** Управление контрактной системой в Российской Федерации / Издание 2-е  
(переработанное): Учебник. — Ростов н/Д: Профпресс, 2015. — 308 с.

Настоящая работа посвящена анализу нормативно-правовой базы контрактной системы, новеллам законодательства, а также порядку и механизмам перехода на новую систему закупок и представляет собой комплекс, который включает учебное пособие и электронную систему обучения и тестирования. Работа предназначена для участников контрактной системы, слушателей курсов повышения квалификации, а также для преподавателей и студентов.

**ISBN 978-5-905468-42-1**

УДК 351.712: 336.5  
ББК 67.40: 65.422

© Коллектив авторов, 2015  
© Южно-Российский институт-филиал РАНХиГС, 2015  
© ООО «Профпресс», 2015

---

*Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена  
в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.*

---

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Тема 1.</b> Концепция контрактной системы, ее информационное обеспечение .....	7
<b>1.1.</b> Модернизация системы госзаказа .....	7
<b>1.2.</b> Основные элементы контрактной системы .....	11
<b>Тема 2.</b> Основные задачи и принципы государственных и муниципальных закупок по обеспечению социально-экономического развития и национальной безопасности: российский и зарубежный опыт .....	35
<b>Тема 3.</b> Организационно-правовые основы обеспечения деятельности контрактных управляющих. Особенности работы комиссий .....	53
<b>3.1.</b> Системы размещения заказов: особенности построения .....	53
<b>3.2.</b> Организация работы контрактной службы. Полномочия и функции работников контрактной службы .....	58
<b>3.3.</b> Особенности осуществления деятельности контрактного управляющего .....	65
<b>3.4.</b> Комиссии по осуществлению закупок заказчика .....	73
<b>Тема 4.</b> Планирование закупок товаров, работ, услуг в контрактной системе .....	79
<b>4.1.</b> План закупок. Обоснование, нормирование и общественное обсуждение закупок .....	81
<b>4.2.</b> Формирования плана-графика и особенности работы с ним .....	88
<b>Тема 5.</b> Осуществление закупок .....	100
<b>5.1.</b> Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ..	100
<b>5.2.</b> Требования к техническому заданию .....	107
<b>Тема 6.</b> Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов .....	116
<b>Тема 7.</b> Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов .....	143
<b>Тема 8.</b> Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок .....	155
<b>Тема 9.</b> Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений .....	167

<b>Тема 10.</b> Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) .....	174
<b>Тема 11.</b> Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) .....	178
<b>Тема 12.</b> Новые требования к процедуре заключения и содержанию контрактов .....	207
<b>12.1.</b> Обоснование начальной (максимальной) цены контракта .....	215
<b>12.2.</b> Исполнение, изменение и расторжение контракта .....	220
<b>12.3.</b> Обеспечение исполнения контракта. Антидемпинговые меры. . .	225
<b>Тема 13.</b> Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок .....	230
<b>13.1.</b> Мониторинг закупок. Аудит и оценка эффективности размещения заказа .....	230
<b>13.2.</b> Возможные типичные ошибки участников торгов, минимизация рисков .....	244
<b>Тема 14.</b> Контроль в сфере закупок. Обжалование .....	252
<b>14.1.</b> Контроль в сфере закупок .....	252
<b>14.2.</b> Отчеты заказчика в ЕИС .....	254
<b>14.3.</b> Административная ответственность в сфере размещения заказов .....	255
<b>14.4.</b> Антимонопольные требования к торгам .....	257
<b>14.5.</b> Преференции некоторым участникам закупки. СМП и СО НКО . . .	260
<b>Тема 15.</b> Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки .....	269
<b>Тема 16.</b> Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами .....	278
<b>Терминологический словарь</b> .....	298

