



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

---

Е. А. ПОПОВА, Е. М. МЕДЯКОВА, А. И. МОРОЗОВА



# Современные механизмы реализации публичных закупок



---

---

*Учебное пособие*

---

---

**ПРОФ**  
*пресс*

РОСТОВ-НА-ДОНУ — 2016

УДК 351.712: 336.5  
ББК 67.40: 65.422  
П 58

*Авторский коллектив:*

***Попова Е. А.,***

декан факультета дополнительного профессионального образования  
Южно-Российского института управления-филиала РАНХиГС,  
доктор политических наук, профессор;

***Медякова Е. М.,***

директор центра повышения квалификации Южно-Российского института  
управления — филиала РАНХиГС, кандидат экономических наук;

***Морозова А. И.,***

заведующий сектором обучения в сфере размещения заказов и проведения  
торгов Южно-Российского института управления — филиала РАНХиГС,  
кандидат экономических наук.

*Рецензент:*

***Золочевская Е.Ю.,***

доктор экономических наук, профессор, заместитель директора  
Южно-Российского института управления — филиала РАНХиГС.

**П 58** Е. А. Попова, Е. М. Медякова, А. И. Морозова. Современные механизмы реализации публичных закупок: Учебное пособие. Ростов н/Д: Проф-пресс, 2016. — 206 с.

Настоящее учебное пособие посвящено анализу комплекса направлений, связанных с формированием современного института в сфере закупок — контрактной системы. Пособие предназначено для заказчиков и участников размещения заказов, слушателей программ дополнительного профессионального образования, а также для преподавателей, аспирантов и студентов высших учебных заведений, изучающих основы контрактной системы Российской Федерации.

**ISBN 978-5-905468-65-0**

УДК 351.712: 336.5  
ББК 67.40: 65.422

© Коллектив авторов, 2016  
© Южно-Российский институт-филиал РАНХиГС, 2016  
© ООО «Профпресс», 2016

---

*Все права защищены. Никакая часть данной книги  
не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме  
без письменного разрешения владельцев авторских прав.*

---

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
ГЛАВА 1. Принципы контрактной системы в сфере закупок и законодательная основа закупочной политики .....	8
1.1. Цели, задачи и принципы контрактной системы .....	8
1.2. Участники контрактной системы, их права и обязанности .....	14
1.3. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота .....	20
1.4. Зарубежный опыт реализации государственной закупочной политики .....	24
ГЛАВА 2. Организационно-правовые основы обеспечения деятельности контрактных управляющих .....	32
2.1. Контрактная служба. Контрактные управляющие .....	32
2.2. Комиссия по осуществлению закупок .....	35
ГЛАВА 3. Планирование закупок товаров, работ, услуг в контрактной системе .....	42
3.1. Планирование и обоснование закупок .....	42
3.2. Нормирование в сфере закупок .....	52
3.3. Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения .....	57
ГЛАВА 4. Осуществление закупок: способы размещения заказов, особенности выбора и применения .....	68
4.1. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика способов, основные правила выбора .....	68
4.2. Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона .....	77
4.3. Порядок проведения конкурсов, включая конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы .....	87
4.4. Порядок осуществления закупок способом запроса предложений. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки .....	98
4.5. Порядок осуществления закупок путем проведения аукциона .....	109
4.6. Порядок осуществления закупок способом запроса котировок .....	121
4.7. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) .....	128

ГЛАВА 5. Особенности заключения и исполнения контрактов .....	137
5.1. Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов .....	137
5.2. Приемка продукции. Экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов .....	147
5.3. Отчеты заказчика в ЕИС .....	153
ГЛАВА 6. Мониторинг и аудит закупок товаров, работ, услуг .....	159
6.1. Мониторинг и аудит в сфере закупок. Общественный контроль и общественное обсуждение закупок .....	159
ГЛАВА 7. Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд .....	164
7.1. Преимущества, предоставляемые при закупках .....	164
7.2. Запреты, ограничения на допуск к закупкам иностранных товаров .....	170
ГЛАВА 8. Контроль за соблюдением законодательства РФ .....	177
8.1. Ответственность участников контрактной системы по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок .....	177
8.2. Способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки .....	185
СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ .....	190
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....	201
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ .....	205

