

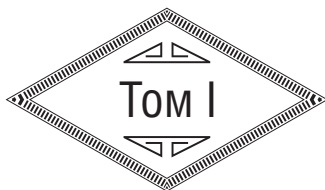


РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Обеспечение деятельности
контрактных управляющих



ТЕОРИЯ

Ростов-на-Дону – 2013

УДК 351.712: 336.5
ББК 67.40: 65.422
У 67

Авторский коллектив:

Локота О. В.,

заместитель директора Южно-Российского института-филиала РАНХиГС,
кандидат экономических наук, доцент;

Попова Е. А.,

директор Центра повышения квалификации
Южно-Российского института-филиала РАНХиГС, доктор политических наук, доцент

Черненко Л. Г.,

начальник отдела закупок и размещения заказов
Южно-Российского института-филиала РАНХиГС;

Медякова Е. М.,

заведующий сектора обучения в сфере размещения заказов и проведения торгов
Южно-Российского института-филиала РАНХиГС, кандидат экономических наук;

Морозова А. И.,

специалист 2-й категории сектора обучения в сфере размещения заказов
и проведения торгов Южно-Российского института-филиала РАНХиГС.

Рецензент:

Золочевская Е.Ю.,

доктор экономических наук, профессор, декан факультета управления
Южно-Российского института-филиала РАНХиГС.

У 67 Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих. В 2-х т. Т. 1. Теория: Коллективная монография. — Ростов н/Д: Южно-Российский институт-филиал РАНХиГС, 2013. — 360 с.

Настоящая работа посвящена анализу нормативно-правовой базы контрактной системы, новеллам законодательства, а также порядку и механизмам перехода на новую систему закупок и представляет собой комплекс, который включает учебное пособие и электронную систему обучения и тестирования. Работа предназначена для участников контрактной системы, слушателей курсов повышения квалификации, а также для преподавателей и студентов.

УДК 351.712: 336.5
ББК 67.40: 65.422

© Коллектив авторов, 2013
© Южно-Российский институт-филиал РАНХиГС, 2013

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ТЕМА 1. Система размещения государственных и муниципальных заказов, ее информационное обеспечение	7
1.1. Модернизация системы госзаказа	7
1.2. Основные элементы контрактной системы	13
ТЕМА 2. Основные задачи и принципы государственных и муниципальных закупок по обеспечению социально-экономического развития и национальной безопасности: российский и зарубежный опыт	38
ТЕМА 3. Организационно-правовые основы обеспечения деятельности контрактных управляющих	62
3.1. Организация работы контрактной службы. Полномочия и функции работников контрактной службы	62
3.2. Особенности осуществления деятельности контрактного управляющего	78
3.3. Комиссии по осуществлению закупок заказчика	85
ТЕМА 4. Планирование закупок товаров, работ, услуг в контрактной системе	91
4.1. План закупок. Обоснование, нормирование и общественное обсуждение закупок	92
4.2. Формирования плана-графика и особенности работы с ним	103
ТЕМА 5. Осуществление закупок	115
5.1. Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ...	115
5.2. Требования к техническому заданию	122
ТЕМА 6. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов	133
ТЕМА 7. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов	166
ТЕМА 8. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок	179
ТЕМА 9. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений	192

ТЕМА 10. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	201
ТЕМА 11. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	206
ТЕМА 12. Новые требования к процедуре заключения и содержанию контрактов	228
12.1. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта	236
ТЕМА 13. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок	251
13.1. Мониторинг закупок. Аудит и оценка эффективности размещения заказа	251
13.2. Минимизация рисков в контрактной системе. Возможные типичные ошибки участников торгов, минимизация рисков	266
ТЕМА 14. Контроль в сфере закупок. Обжалование	276
14.1. Контроль в сфере закупок	276
14.2. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки	279
14.3. Административная ответственность в сфере размещения заказов	290
14.4. Антимонопольные требования к торгам	293
14.5. Преференции некоторым участникам закупки	298
ТЕМА 15. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами	305
15.1. Эволюция нормативно-правового регулирования	305
15.2. Законодательная основа деятельности корпоративных заказчиков	310
15.3. Основные положения 223-ФЗ	316
15.4. Положение о закупках	322
15.5. Особенности применения Закона о корпоративных закупках	324
ТЕМА 16. Особенности осуществления отдельных видов закупок. Размещение государственного заказа на проектно- изыскательские работы	330
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ	349

ВВЕДЕНИЕ ►►

С 01 января 2014 года вступает в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ст. 113, ч. 1 ст. 114 Федерального закона № 44-ФЗ), которым предусмотрены существенные изменения правил осуществления государственных и муниципальных закупок, затрагивающие всех участников рынка государственного и муниципального заказа РФ.

Настоящая работа представляет собой комплекс, который включает в себя учебное пособие, электронную систему обучения и тестирования. Программа данного курса обучения ориентирована на подготовку специалистов, участвующих в тендерах и организующих закупки, работников контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий заказчика. В рамках курса рассматриваются вопросы закупок в контрактной системе государственными, муниципальными и корпоративными заказчиками.

Учебное пособие содержит анализ общих положений закона, анализ порядка проведения процедур планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), особенностей заключения и исполнения контрактов, новые требования к проведению мониторинга, аудит и контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Учебное пособие позволяет детально ознакомиться с процессом проведения государственных и корпоративных торгов в таких формах, как открытый и закрытый конкурс, двухэтапный конкурс и конкурс с ограниченным участием, запрос котировок и предложений, электронный аукцион, закупка у единственного поставщика. Подробно рассматриваются как особенности составления документации, так и заявок на участие в процедурах закупок.

Электронная система обучения и тестирования обеспечивает не только расширенный доступ к информации о нормативно-правовой базе размещения заказов в контрактной системе, практике применения соответствующих норм, но и позволяет проводить объективную оценку квалификации специалистов по вопросам управления, размещения, исполнения, обеспечения закупок в контрактной системе.

В основе работы лежат нормы действующего законодательства в контрактной системе, кроме того, она включает в себя алгоритмы решения конкретных задач, возникающих в процессе размещения заказа. Работа имеет учебно-методический и прикладной характер, предназначена для заказчиков и участников размещения заказов, слушателей курсов повышения квалификации, а также для преподавателей и студентов высших учебных заведений.